



Samenvatting

Sinds 1 juli 2023 zijn enkele wetswijzigingen onder de noemer 'Uitvoeren Breed offensief' in de Participatiewet van kracht. Het doorvoeren van deze landelijke maatregelen vereist dat de gemeente haar verordening wijzigt per ingangsdatum 1 juli 2023. De verordening gaat met terugwerkende kracht in. De verwachting is dat de gevolgen hiervan zeer beperkt zullen zijn, omdat het op grond van de gewijzigde Participatiewet al mogelijk is om begunstigend te besluiten richting de inwoner. Vooruitlopend op besluitvorming kan de uitvoering namelijk al anticiperen op veranderde regelgeving. Doelstelling is transparantie over het gevarieerde aanbod van ondersteuning dat beschikbaar is. Gezien de omvang van het aantal aanpassingen wordt aan de raad voorgesteld om een gewijzigde verordening re-integratie Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2023 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige verordening re-integratie, participatie en tegenprestatie Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2016 e.v.. De beleidsregels inzake scholing, gesubsidieerde arbeid en persoonsgebonden re-integratie budget worden door het college hierop geactualiseerd.

Beslispunten

1. Bijgevoegd raadsvoorstel voor te leggen aan de raad met beslispunt "De Verordening re-integratie Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2023 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de op 17 mei 2016 vastgestelde Verordening re-integratie, participatie en tegenprestatie Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2016."

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 1 november 2023:

Conform.



Aanleiding

Participatie gaat over meedoen in de samenleving. Over gezien worden en kansen krijgen om bij te dragen naar vermogen. Meedoen klinkt simpel, maar lukt niet altijd. Als het moeilijk is om op eigen kracht te participeren, dan is er een stevig vangnet: de Participatiewet. Een wet die mensen ondersteunt als de bestaanszekerheid in gevaar komt. Vaak doet de Participatiewet dat goed, maar er zijn ook momenten waarop de wet niet uitpakt zoals de bedoeling was. In 2018 werd geconstateerd dat ongeveer de helft van de mensen met een arbeidsbeperking geen werk had en dat slechts 1 op de 10 werkgevers iemand met een arbeidsbeperking in dienst had. Dit ondanks het landelijke beleid dat erop gericht is zoveel mogelijk mensen te laten participeren op de arbeidsmarkt. Daarom is er een groot offensief gestart om de Participatiewet te verbeteren, onder de noemer 'de Participatiewet in balans'. Dit voorstel betreft aanpassing van de verordening re-integratie Participatiewet.

In de Participatiewet zijn kaders gegevens om ondersteuning op maat te bieden. Er zijn daardoor verschillen tussen gemeenten onderling en tussen gemeenten en UWV. Het Breed offensief zorgt voor meer waarborgen in de wet, gericht op passende ondersteuning van mensen met een beperking. Daarom is in de Participatiewet een verordeningplicht opgenomen waardoor het aanbod van werkvoorzieningen die voorheen in beleidsregels of uitvoeringsinstructies geregeld waren nu in de verordening moeten worden geregeld. Met als doel transparantie over het gevarieerde aanbod van ondersteuning dat beschikbaar is. Het gaat om instrumenten die al worden toegepast zoals jobcoaching en proefplaatsing. Op grond van de Participatiewet heeft de gemeenteraad deze (verplichte) verordening al eerder vastgesteld. Gezien de omvang van het aantal aanpassingen wordt aan de raad voorgesteld om een nieuwe verordening re-integratie Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2023 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige verordening re-integratie, participatie en tegenprestatie Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2016 e.v.

Het vaststellen van bijbehorende beleidsregels is een college aangelegenheid. Deze worden in een separaat proces aan uw college aangeboden.

1. Context

De Participatiewet is de context waarbinnen de wijzigingen worden doorgevoerd.

2. Gewenste situatie

Met het aanpassen van de verordening beogen we uitvoering te kunnen geven aan de wijzigingen voortkomend uit het wetvoorstel Uitvoeren Breed offensief (hierna Breed offensief). De maatregelen in het kader van het Breed offensief hebben tot doel om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen en aan het werk te houden. Het gaat om mensen met een beperking die niet



zelfstandig het minimumloon kunnen verdienen en vallen onder de doelgroep banenafspraken of die zijn aangewezen op beschut werk. Daarnaast maken de technische wijzigingen dat de verordening beter aansluit bij de uitvoering, UWV en de modelverordening van de VNG. Daarmee komt het gemeentelijk beleid in lijn met de actuele wetgeving.

3.1 Een nieuwe verordening is noodzakelijk vanwege de inwerkingtreding van de Wet Uitvoeren Breed offensief

Breed offensief beoogt processen te stroomlijnen en te harmoniseren om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te krijgen. Dit is geland in de wettelijke opdracht die in de Participatiewet is opgenomen (per 1 juli 2023) en dit leidt tot de voorgestelde nieuwe verordening re-integratie. We sluiten zoveel mogelijk aan bij de landelijke modelverordening die beschikbaar is gesteld de VNG. Deze modelverordening is op verzoek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) opgesteld. Hiermee komen we tegemoet aan het doel van meer landelijke harmonisatie van re-integratie instrumenten én van de regels rondom loonkostensubsidies. Dit laatste is nieuw in de verordening. Het beschreven aanvraagproces loonkostensubsidie sluit aan bij de al bestaande uitvoeringspraktijk en is dus nu in de verordening verankerd. Doel van het Breed offensief is om de lasten voor werkgevers als gevolg van verschillende werkwijzen door gemeenten te verminderen, door het creëren van één administratief uitvoeringsproces voor het verstrekken van loonkostensubsidie. Wij sluiten hierbij aan om het makkelijker te maken voor werkgevers, zodat zij personen met een loonkostensubsidie aan het werk kunnen helpen. Ook op andere onderdelen van de verordening sluiten wij zoveel mogelijk aan bij de modelverordening. De verordening beschrijft de instrumenten die het college kan inzetten voor het ondersteunen bij arbeidsinschakeling en het aanbieden van voorzieningen. De meeste van deze instrumenten kennen wij al uit onze huidige verordening, uitvoeringsbesluiten en uitvoeringspraktijk. De formulering van de verordening is niet bedoeld om op voorhand begrenzings aan te geven, maar om transparant te zijn over het gevarieerde aanbod van ondersteuning dat beschikbaar is.

3.2 Bepaling Breed offensief

Het uitgangspunt is en blijft maatwerk, afgestemd op de individuele behoefte en mogelijkheden van de werknemer met een arbeidsbeperking. Maatwerk is nodig omdat die behoeften en mogelijkheden van mensen met een beperking en van (aspirant) werkgevers sterk kunnen verschillen. Om maatwerk te kunnen leveren moet het aanbod van instrumenten voldoende gevarieerd zijn. Dit aanbod kan vervolgens worden toegesneden op wat in het individuele geval, gezien de behoefte van de werknemer met een arbeidsbeperking én de werkgever, nodig is. De verordening zorgt voor transparantie over het gevarieerde pakket van ondersteunende instrumenten die wij kunnen



aanbieden, met name voor werkzoekenden en werkgevers. Als bijlage is een schematisch overzicht bijgevoegd dat inzicht geeft in de verschillen van de instrumenten die waren opgenomen in de oude verordening in vergelijking met de nieuwe verordening. Hieronder benoemen we een aantal van de belangrijkste veranderingen:

- **Procesmatige toevoegingen, artikel 22**
Het gaat hier om het aanvraagproces loonkostensubsidie, voorwaarden toekenning, aanvraagprocedure en beschikking. Gemeenten dienen deze artikelen in de verordening op te nemen. Door het vastleggen van het proces weten inwoners en werkgevers beter waar ze aan toe zijn. In de verordening hoeft het administratieve werkproces niet helemaal beschreven te worden, maar moet wel staan vermeld welk proces gevolgd wordt.
- **Persoonlijke ondersteuning bij werk, artikel 23**
De primaire verantwoordelijkheid voor de begeleiding van een werknemer ligt bij de werkgever. Voor mensen met een beperking geldt echter veelal dat zij meer dan de gebruikelijke begeleiding nodig hebben. In de verordening is aangegeven welk aanbod voor persoonlijke ondersteuning beschikbaar is. Omwille van de transparantie wordt onderscheid gemaakt tussen twee vormen van persoonlijke ondersteuning: een jobcoach en intern werkbegeleider. Het is aan de gemeente om te beoordelen welke vorm van ondersteuning bij welke werknemer passend is.
- **Jobcoach, artikel 28**
Dit instrument is uitgebreid. Een jobcoach is een erkende deskundige die methodische ondersteuning biedt op de werkplek, aan mensen met een arbeidsbeperking én aan de werkgever. Deze vorm van ondersteuning kan zowel in natura als via een subsidie worden verstrekt. Wij werken met name met jobcoach in natura. Onze uitvoeringpartners zijn MTB, Annex en Podium24. Wij zien hen als preferente partij voor jobcoaching. Echter als een werkgever of werknemer een andere jobcoach wenst, dan dienen wij dat te faciliteren. Dit kan door middel van een subsidie.
- **Op werk gerichte voorzieningen, artikel 32**
Met de wetwijziging wordt vastgelegd dat de gemeente in de verordening regels opneemt over de wijze van verstrekking van op werk gerichte voorzieningen of aanbodversterkende voorzieningen. Het gaat onder andere om vervoersvoorzieningen om op de werkplek te kunnen komen. Bijvoorbeeld een aangepaste fiets, een bruikleen-auto, kilometervergoeding, rolstoeltaxi of begeleidingskosten. Op werk gerichte voorzieningen kunnen worden verstrekt in geld of in natura. We zoeken altijd naar de goedkoopste adequate oplossing.



4 Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5 Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6 Personeel en organisatie

Er is extra capaciteit nodig voor de beleidsvoorbereiding voortkomend uit de wetwijziging Uitvoeren Breed offensief en de implementatie hiervan in de uitvoering. De gemeente Maastricht ontvangt een bedrag van € 78.000,- voor de implementatie van de onderdelen van Breed offensief die wetwijzigingen vereisen. De bijdrage is aan de gemeente Maastricht uitbetaald via de algemene-uitkering in de december-circulaire 2022. De gemeente Maastricht zet deze middelen in voor de implementatie in 2023 en 2024. Dit gebeurt via inhuur van tijdelijke medewerkers. Het aanwenden van deze middelen wordt in een apart voorstel voorgelegd aan uw college.

7 Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8 Financiën

Voor het uitvoeren van de Participatiewet ontvangen de gemeenten twee budgetten: het Participatiebudget oftewel W(erk)-deel en het BUIG-budget oftewel I(nkomens)-deel. Het Participatiebudget is bedoel voor re-integratie (oude en nieuwe doelgroep) en de sociale werkvoorziening (afbouw WSW). Het BUIG-budget is bedoeld voor bekostiging van de bijstand en het instrument loonkostensubsidie.

De instrumenten overgenomen uit de oude verordening worden al uit het participatiebudget gefinancierd. De nieuwe maatregelen zoals een vervoersvoorziening of uitbreiding van bestaande instrumenten als jobcoaching moeten ook worden gefinancierd uit het re-integratiebudget. Dit kan tot hogere kosten leiden. Onduidelijk is hoe dit gaat uitwerken in de praktijk. We verwachten dat de financiële gevolgen beperkt zullen blijven. We hebben navraag gedaan bij het ministerie SZW over het ontvangen van eventuele extra middelen, dit is vooralsnog onduidelijk. Ook is er geen rekenmodel beschikbaar. Daartegenover staat een directe besparing op de maandelijkse uitgaven van een bijstandsuitkering bij de uitstroom naar werk. Wij stellen voor om eerst in de praktijk te ervaren welke financiële gevolgen deze maatregelen hebben, voordat we wijzigingen doorvoeren in



de gemeentelijk begroting. We volgen dit op in de reguliere P&C cyclus. Over twee jaar zullen we de verordening financieel evalueren.

9 Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10 Participatie tot heden

Voor de totstandkoming van de verordening zijn verschillende werkgroepen aan het werk gegaan met het uitwerken van de wijzigingen. De aanpassing is op Maastricht-Heuvelland-niveau voorbereid, in afstemming met de Heuvelland-gemeenten. Ook de uitvoeringsorganisaties zijn betrokken bij dit proces. De cliëntenraad Maastricht-Heuvelland is ook gedurende de voorbereidingen betrokken. Op 12 juli 2023 heeft de cliëntenraad een toelichting gekregen op de aankomende technische wijzigingen. Op 6 september heeft de cliëntenraad een nadere toelichting gekregen over het proces. Zij hebben in dat overleg ook mondeling ingestemd met het proces. Op 20 september 2023 is een bijeenkomst georganiseerd waarin dieper is ingegaan op de beleidsregels. Vragen van de cliëntenraad over de verordening en beleidsregels zijn tijdens deze bijeenkomsten beantwoord.

11 Voorstel

1. Bijgevoegd raadsvoorstel voor te leggen aan de raad met beslispunt “De Verordening re-integratie Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2023 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de op 17 mei 2016 vastgestelde Verordening re-integratie, participatie en tegenprestatie Participatiewet Maastricht-Heuvelland 2016.”

12 Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na besluit in het college zal de verordening ter vaststelling aan de raad worden aangeboden. Behandeling door de raad is voorzien op 19 december 2023. Na vaststelling door de gemeenteraad wordt de verordening gepubliceerd op overheid.nl en de website van de gemeente Maastricht. Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 juli 2023.

Na besluitvorming door het college zullen de beleidsregels in werking treden vanaf 20 december 2023. Een dag na vaststelling van de verordening door de raad. Ook deze beleidsregels zullen worden gepubliceerd op overheid.nl en de website van de gemeente Maastricht.

Daarnaast worden nu al de benodigde organisatorische stappen ondernomen om de wijzigingen in de uitvoering te implementeren. Het gaat dan om onder andere het informeren van de betrokken



teams en aanpassing van de huidige werkprocessen aan de nieuwe verordening. Ook de uitvoeringspartners en de cliëntenraad worden betrokken in deze fase.

De verordening gaat met terugwerkende kracht in. De verwachting is dat de gevolgen hiervan beperkt zullen zijn, omdat het op grond van de gewijzigde Participatiewet al mogelijk is om begunstigend te besluiten richting de inwoner. Ook is er een artikel in de verordening opgenomen waarin het overgangsrecht is neergelegd. Hiermee voorkomen we dat inwoners die een voorziening toegekend hebben gekregen op basis van de oude verordening deze verliezen op basis van de nieuwe verordening.